



ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСНА
ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ
КООРДИНАЦІЙНО-ЕКСПЕРТНИЙ ЦЕНТР
З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

49102, Україна, м. Дніпропетровськ, вул. Зелена, 1/110
Tel.: (056) 744-42-24, E-mail: dcecrp@i.ua, Fax: (056) 775-02-32

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
за результатами громадської експертизи регуляторної діяльності
Солонянської районної державної адміністрації

Мета громадської експертизи: визначення стану здійснення державної регуляторної політики районними державними адміністраціями Дніпропетровської області та розробка рекомендацій щодо його покращення.

Об'єкт громадської експертизи: діяльність районних державних адміністрацій Дніпропетровської області.

Предмет громадської експертизи: регуляторна діяльність Солонянської районної державної адміністрації (Солонянська РДА).

Строки проведення: 24 листопада 2009 р. – 22 березня 2010 р.

Громадські експерти:

Тинкован О.В. – керівник експертної групи

Літвінова Н.М. – громадський експерт

Шумік І.В. – громадський експерт

Відомості про організацію, що ініціювала громадську експертизу:

Назва: Дніпропетровська обласна громадська організація «Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики» (ДОГО «ДКЕЦРП»)

Дата реєстрації: 22 лютого 2007 р.

Поштова адреса: 49102, м. Дніпропетровськ, вул. Зелена, 1/110

Контактні телефони: (056) 744-42-24, (056) 775-02-32

Електронна пошта: dcecrp@i.ua, dcecrp@yandex.ru

Офіційна сторінка в мережі Інтернет: <http://www.dcecrp.ho.ua>

Громадська експертиза регуляторної діяльності Солонянської РДА проводилася відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976 та Методики проведення громадської експертизи регуляторної діяльності місцевих органів виконавчої влади Дніпропетровської області, затвердженої наказом голови ДОГО «ДКЕЦРП» від 6 листопада 2009 р. № 36, з урахуванням вимог законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 р. № 1160, «Про місцеві державні адміністрації» від 9 квітня 1999 р. № 586 та Указу Президента України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 15 вересня 2005 р. № 1276. Підставою для проведення громадської експертизи регуляторної діяльності Солонянської РДА стали наказ голови ДОГО «ДКЕЦРП» «Про підготовку до проведення громадської експертизи» від 16 листопада 2009 р. № 39, запит до райдержадміністрації від 20 листопада 2009 р. № 03/11-44 та розпорядження голови

райдержадміністрації «Про проведення Дніпропетровською обласною громадською організацією «Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики» громадської експертизи регуляторної діяльності Солонянської райдержадміністрації» від 2 грудня 2009 р. № 701-р-09.

Під час громадської експертизи регуляторної діяльності Солонянської РДА було **встановлено:**

1. За період з 1 грудня 2008 р. по 30 вересня 2009 р. головою Солонянської РДА було видано 661 розпорядження, що внесені до відповідного переліку.

2. За результатами аналізу переліку розпоряджень голови Солонянської РДА визначено 40 розпоряджень, які за своєю назвою могли б бути регуляторними актами (спрямовані на правове регулювання господарських або адміністративних відноси).

3. За результатами аналізу текстів 40, відібраних з основного переліку, розпоряджень голови Солонянської РДА, виданих у період з 1 грудня 2008 р. по 30 вересня 2009 р., встановлено, що 7 є регуляторними актами.

4. Аналіз офіційної сторінки Дніпропетровської облдержадміністрації у мережі Інтернет засвідчив відсутність затвердженого та належним чином оприлюдненого плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів. Таким чином було порушено принцип передбачуваності ст. 4 та вимоги ст. 7 та ст. 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

5. Проекти 7 розпоряджень голови Солонянської РДА, віднесених до регуляторних актів, не оприлюднювалися з метою отримання зауважень та пропозицій, розробником не було підготовлено до них аналізів регуляторного впливу, повідомлень про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою отримання зауважень та пропозицій, що призвело до порушення принципу прозорості та врахування громадської думки ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

6. Також 7 визначених розпоряджень голови Солонянською РДА, прийнятих у період з 1 грудня 2008 р. по 30 вересня 2009 р. та віднесених експертами до регуляторних актів, не подавалися на погодження до спеціально уповноваженого органу (Представництва Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва). Таким чином було порушено обов'язкову процедуру встановлену ст. 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

7. Також Солонянською РДА не здійснювалися заходи з відстеження результативності регуляторних актів, що призвело до порушення обов'язкової процедури встановленої ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Беручи до уваги вищезазначені обставини встановлені під час проведення громадської експертизи, експертами був зроблений такий **загальний висновок:**

- під час виконання Солонянською РДА повноважень, наданих їй Законом України «Про місцеві державні адміністрації», видаються розпорядження голови, серед яких є регуляторні акти;

- розпорядження голови Солонянської РДА, що мають ознаки регуляторних актів, видаються із порушенням процедури, встановленої Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- допущені під час розробки та прийняття регуляторних актів порушення чинного законодавства не були умисними, а причина їх полягає у браку знань і навичок співробітників Солонянської РДА;

- максимальна відкритість Солонянської РДА та повне сприяння у проведенні громадської експертизи створюють передумови для виправлення виявлених порушень за рахунок виконання експертних пропозицій.

Експертні пропозиції органу виконавчої влади – Солонянській РДА за результатами проведення громадської експертизи її регуляторної діяльності:

1. Забезпечити неухильне виконання Регламенту діяльності Солонянської РДА у частині виконання обов'язкових процедур, пов'язаних із розробкою та прийняттям регуляторних актів.

2. Розробити та затвердити Положення про порядок розробки та прийняття регуляторних актів у Солонянській РДА.

3. Внести зміни до положень про структурні підрозділи РДА, а також до посадових інструкцій керівників, які організують, координують та здійснюють регуляторну діяльність.

4. Забезпечити проведення семінару для співробітників Солонянської РДА з роз'яснення вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 р. № 1160.

5. Забезпечити своєчасне подання та розміщення на офіційній сторінці Дніпропетровської облдержадміністрації у мережі Інтернет та в офіційному друкованому органі Солонянської райдержадміністрації РДА документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності.

6. Забезпечити для співробітників структурного підрозділу або окремої посадової особи Солонянської РДА, відповідальної за здійснення державної регуляторної політики, підвищення кваліфікації або участь у семінарах та тренінгах з підготовки аналізу регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторних актів.

7. Забезпечити налагодження співпраці між об'єднаннями підприємців, громадськими експертами та Солонянською РДА з питань здійснення державної регуляторної політики, її принципів та процедур.

Голова Дніпропетровської обласної
громадської організації «Дніпропетровський
координаційно-експертний центр
з питань регуляторної політики»

О.В.Літвінов

Громадський експерт

О.В.Тинкован

Громадський експерт

І.В.Шумік

Громадський експерт

Н.М.Літвінова