



ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСНА ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ
КООРДИНАЦІЙНО-ЕКСПЕРТНИЙ ЦЕНТР
З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

49102, м. Дніпропетровськ, вул. Зелена, 1/110 Тел.: +380 (56) 744 42 24 Факс: +380 (56) 775 02 32

E-mail: dcecrp@i.ua dcecrp@yandex.ru WWW: <http://www.dcecrp.ho.ua/>

АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

**ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ МОНІТОРИНГУ ІНФОРМАЦІЙНОГО
НАПОВНЕННЯ ОФІЦІЙНИХ ВЕБ-СТОРОІНОК МІСЦЕВИХ
ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ З ПИТАНЬ ВЗАЄМОДІЇ
ІЗ ГРОМАДСЬКИМИ РАДАМИ**

Дніпропетровськ
2011

Моніторинг інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами здійснено Дніпропетровською обласною громадською організацією «Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики» в межах реалізації проекту № 42762 «Захист прав громадян на доступ до інформації про діяльність органів влади», який реалізується за фінансової підтримки Міжнародного фонду «Відродження».

СТИСЛА МЕТОДИКА МОНІТОРИНГУ

Моніторинг інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами здійснювався шляхом заповнення таблиці на підставі аналізу інформаційного контенту розміщеного на таких веб-сторінках:

Таблиця 1

Перелік офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій, що аналізувалися під час моніторингу

№ з/п	МОВВ	Адреса ресурсу у мережі Інтернет
1.	Автономна Республіка Крим	http://www.ark.gov.ua/
2.	Місто Київ	www.kmv.gov.ua
3.	Місто Севастополь	http://sev.gov.ua/
4.	Вінницька область	http://www.vin.gov.ua
5.	Волинська область	http://www.voladm.gov.ua
6.	Дніпропетровська область	http://www.adm.dp.ua
7.	Донецька область	http://www.donoda.gov.ua/
8.	Житомирська область	http://www.zhitomir-region.gov.ua/
9.	Закарпатська область	http://www.carpathia.gov.ua
10.	Запорізька область	http://www.zoda.gov.ua
11.	Івано-Франківська область	http://www.if.gov.ua
12.	Київська область	www.kyiv-obl.gov.ua
13.	Кіровоградська область	http://www.kr-admin.gov.ua
14.	Луганська область	http://www.loga.gov.ua
15.	Львівська область	http://www.loda.gov.ua
16.	Миколаївська область	http://www.mykolayiv-oda.gov.ua/
17.	Одеська область	http://oda.odessa.gov.ua/
18.	Полтавська область	http://www.adm-pl.gov.ua/
19.	Рівненська область	http://www.rv.gov.ua/
20.	Сумська область	http://www.state-gov.sumy.ua
21.	Тернопільська область	http://www.oda.te.gov.ua
22.	Харківська область	http://www.kharkivoda.gov.ua
23.	Херсонська область	http://www.oda.kherson.ua
24.	Хмельницька область	http://adm.km.ua
25.	Черкаська область	http://www.oda.ck.ua
26.	Чернігівська область	http://cg.gov.ua/
27.	Чернівецька область	http://www.oda.cv.ua/

Часові межі моніторингу:

Моніторинг інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами проводився з 16 травня 2011 р. по 15 червня 2011 р.

Законодавча основа моніторингу:

Стаття 19 Конституції України:

«Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України»

Постанова Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 р. № 996

Відповідно до зазначеної постанови органи виконавчої влади повинні були до 11 лютого 2011 р. створити громадські ради та забезпечити їх функціонування.

Постанова Кабінету Міністрів України «Про Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади» від 4 січня 2002 р. № 3

Відповідно до зазначеної постанови органи виконавчої влади зобов'язані на своїх офіційних веб-сторінках розміщувати та оперативну оновлювати інформацію про взаємодію із громадськими радами, утворених при цих органах влади, зокрема, згідно із п. 8 зазначеної постанови на веб-сайті органу виконавчої влади (Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласної, Київської та Севастопольської міської держадміністрації) розміщується така інформація:

– відомості про взаємодію з громадською радою при органі виконавчої влади.

Показники моніторингу:

Під час проведення моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами проводився аналіз за 11 показниками, а саме:

Таблиця 2

Перелік показників за якими проводився моніторинг інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами

№ з/п	Назва показника
1.	Наявність рубрики «Громадська рада»
2.	Створено громадську раду до 11.02.2011 р.
3.	Розпорядження голови МДА про створення громадської ради
4.	Структура громадської ради:
4.1.	Голова
4.2.	Заступники голови
4.3.	Комітети/комісії
5.	Положення про громадську раду
6.	Схвалення МДА положення про громадську раду
7.	Регламент роботи
8.	План роботи
9.	Протоколи засідань громадської ради (не рідше 1 раз на квартал)
10.	Оновлення інформації в рубриці
11.	Оприлюднення щорічного звіту про діяльність громадської ради

Шкала оцінок моніторингу:

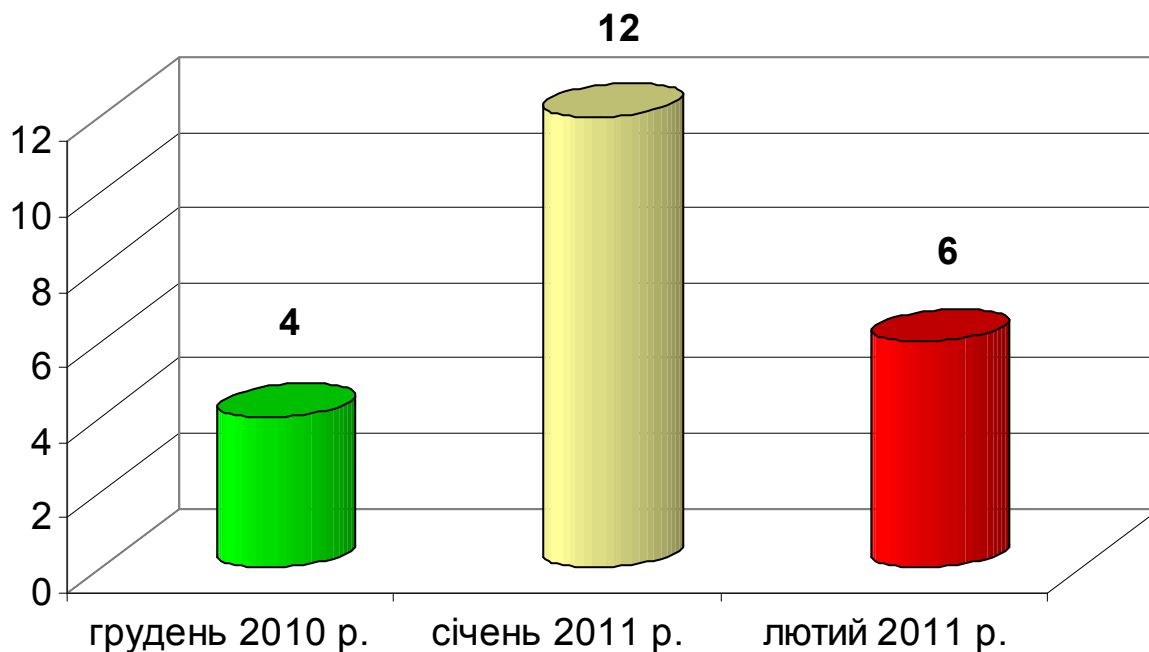
Під час проведення моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами оцінювання проводилося за такою шкалою:

Умова оцінювання	Кількість балів
Вимоги щодо розміщення місцевими державними адміністраціями на своїх офіційних веб-сторінках інформацію про взаємодію із громадськими радами утворених при цих органах влади – виконуються у повному обсязі (за визначеним показником).	1
Вимоги щодо розміщення місцевими державними адміністраціями на своїх офіційних веб-сторінках інформацію про взаємодію із громадськими радами утворених при цих органах влади – виконуються частково (за визначеним показником).	0,5
Вимоги щодо розміщення місцевими державними адміністраціями на своїх офіційних веб-сторінках інформацію про взаємодію із громадськими радами утворених при цих органах влади – не виконуються (за визначеним показником).	0

РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ ІНФОРМАЦІЙНОГО НАПОВНЕННЯ РУБРИК «ГРОМАДСЬКА РАДА», РОЗМІЩЕНИХ НА ОФІЦІЙНИХ ВЕБ-СТОРІНКАХ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ

Динаміка створення громадських рад при місцевих державних адміністраціях протягом періоду визначеного Постановою Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 р. № 996 (до 11 лютого 2011 р.).

Динаміка створення громадських рад при місцевих державних адміністраціях (до 11.02.2011 р.)

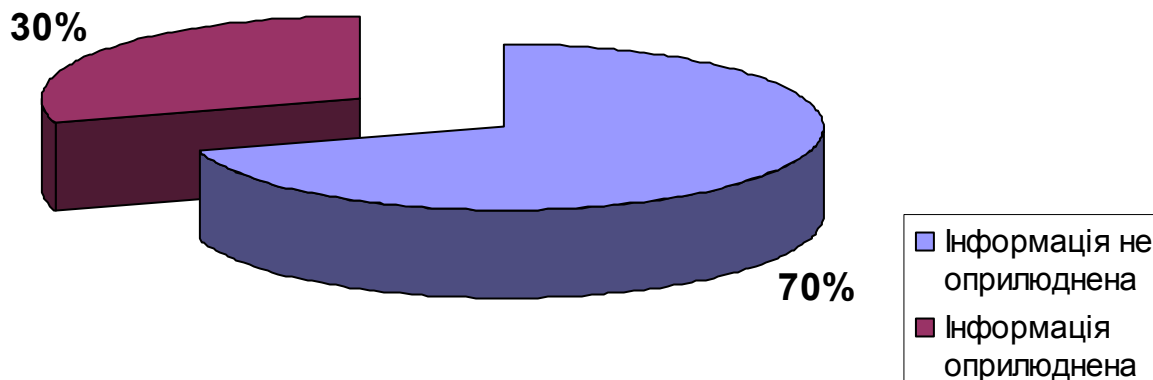


Відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 р. № 996 громадські ради при органах виконавчої влади у своїй діяльності керуються Положенням про громадську раду, розробленим на основі Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної

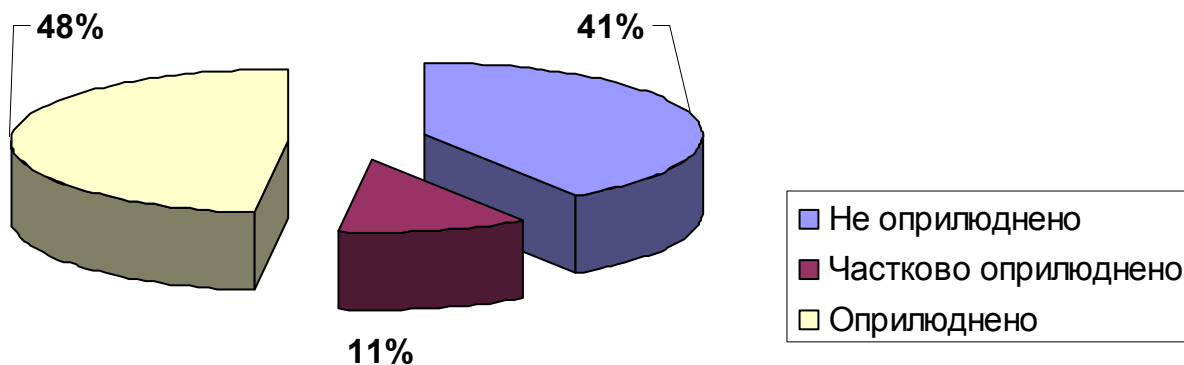
Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації.

Додатково, розроблене Положення про громадську раду при місцевій державній адміністрації має бути погоджено із органом виконавчої влади, при якому утворена ця громадська рада.

Оприлюднення інформації про погодження місцевою державною адміністрацією Положення про громадську раду

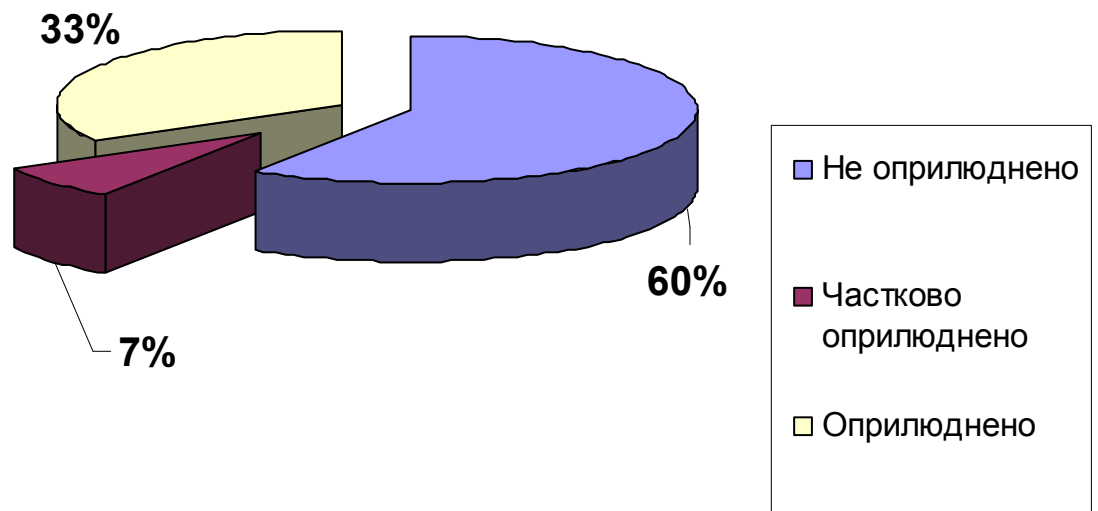


Інформація про оприлюднення Положення про громадську раду оприлюднено на офіційній веб-сторінці

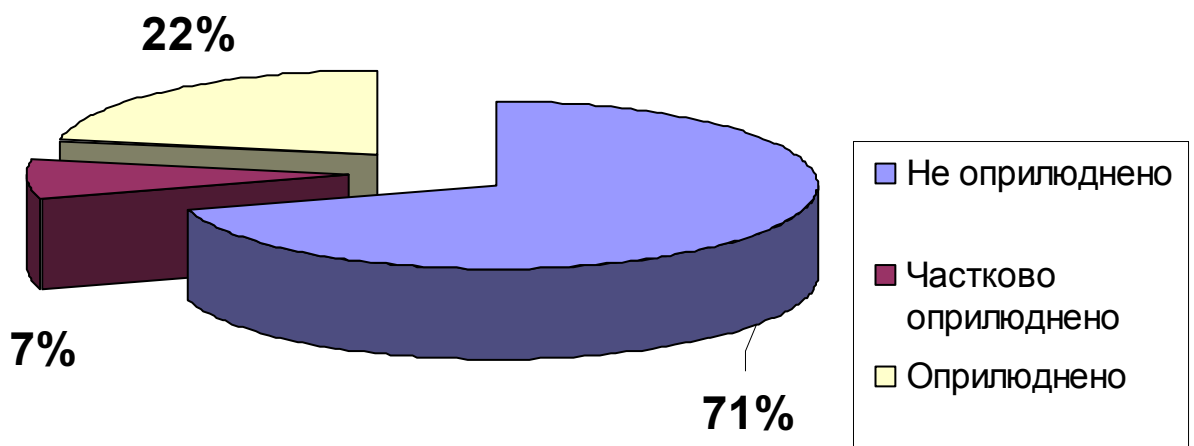


Доповнюючи вимоги Постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 р. № 996, відповідно до Методичних рекомендацій щодо організації роботи ініціативних груп із підготовки установчих зборів для формування громадських рад при органах виконавчої влади та налагодження їх діяльності (розроблених Партнерством інститутів громадянського суспільства на підтримку громадських рад), для налагодження ефективної роботи громадських рад пропонувалося розробити і затвердити Регламент громадської ради при місцевій державній адміністрації та відповідний план її роботи.

Інформація про оприлюднення регламенту діяльності громадської ради

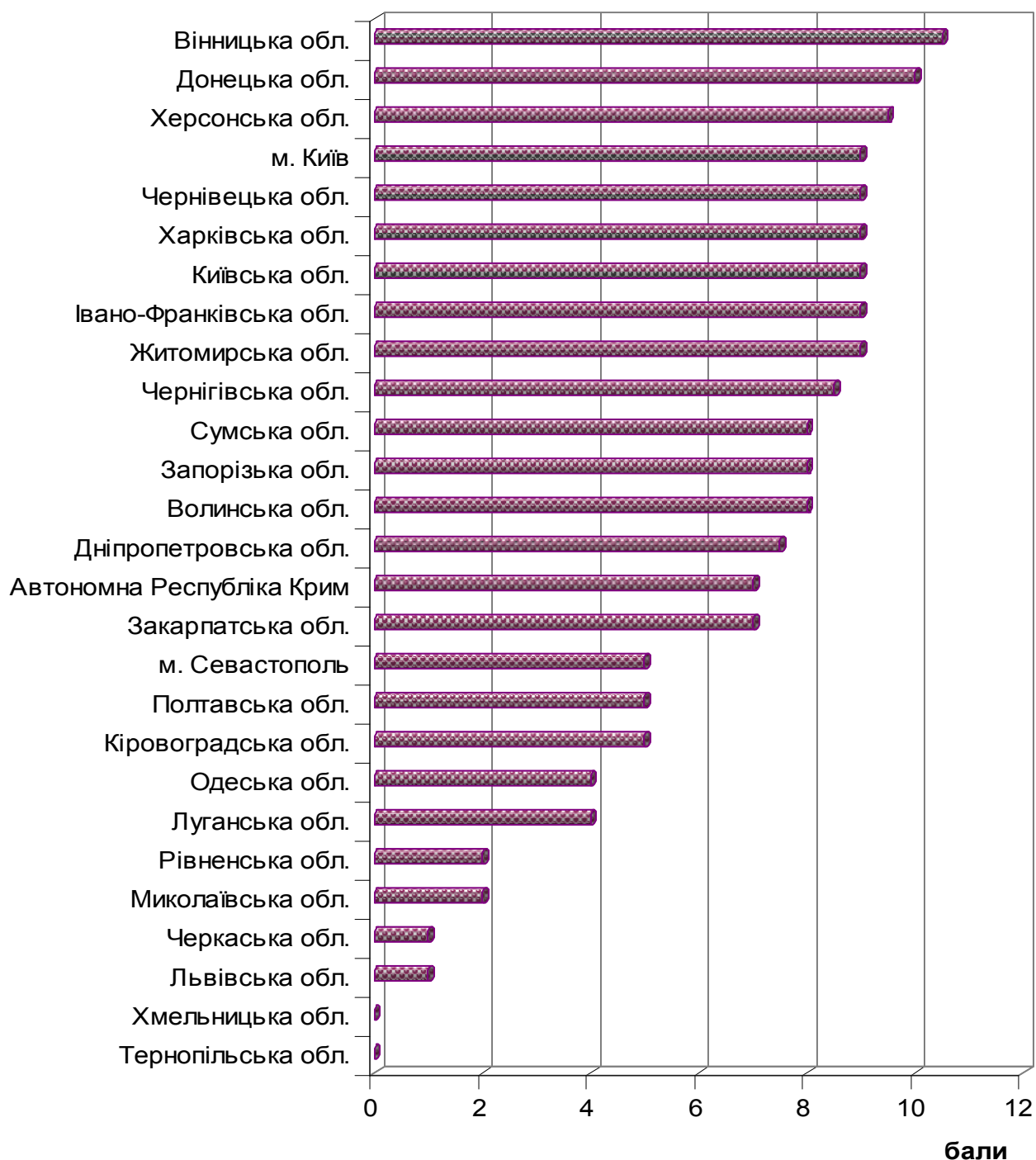


Інформація про оприлюднення планів роботи громадської ради при місцевій державній адміністрації



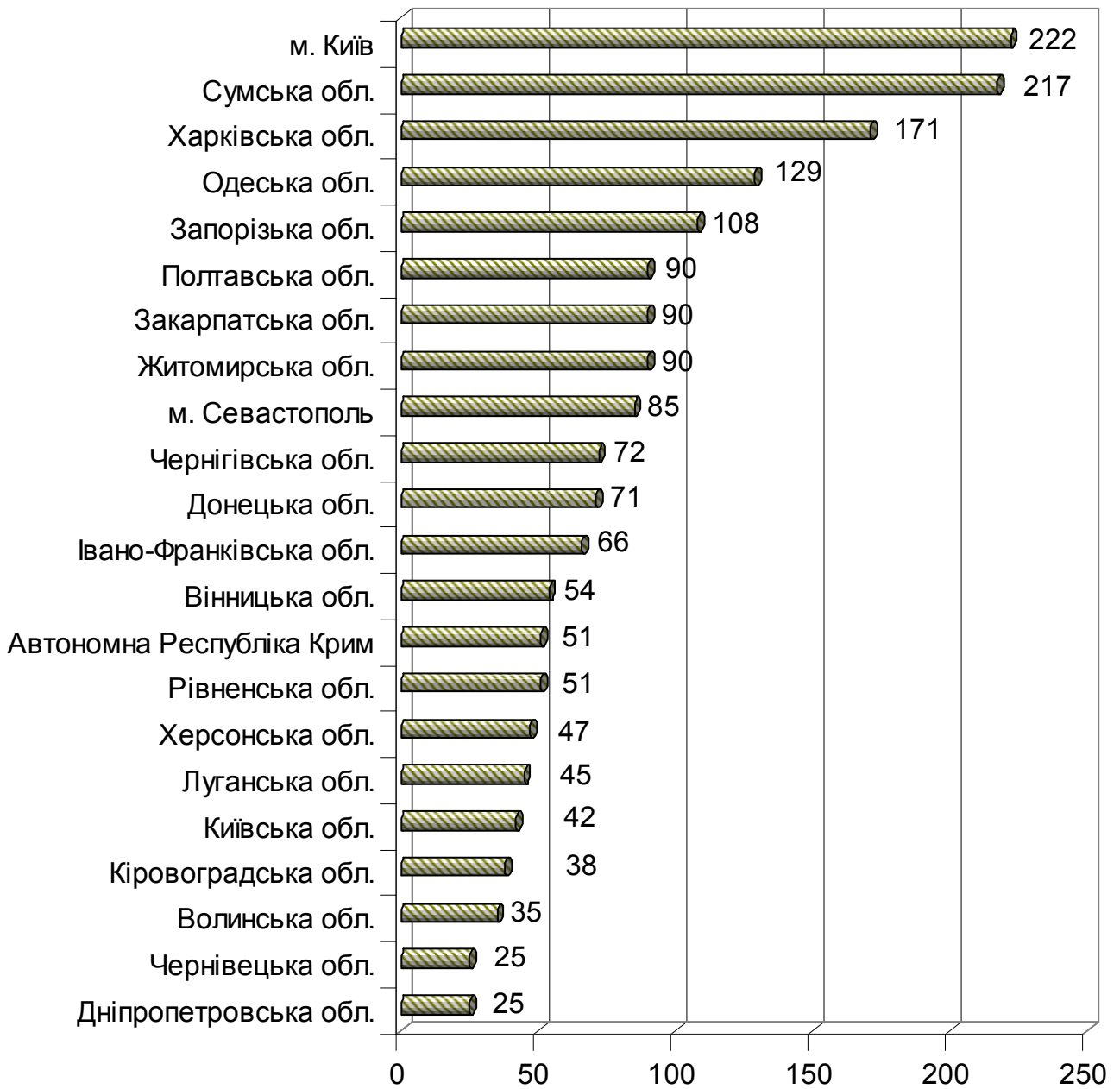
Загальний рівень інформаційного наповнення місцевими державними адміністраціями рубрики «Громадська рада» на офіційній веб-сторінці у мережі Інтернет (максимально можлива кількість балів – 13).

*Рівень інформаційного наповнення
органами виконавчої влади рубрики "Громадська рада"*

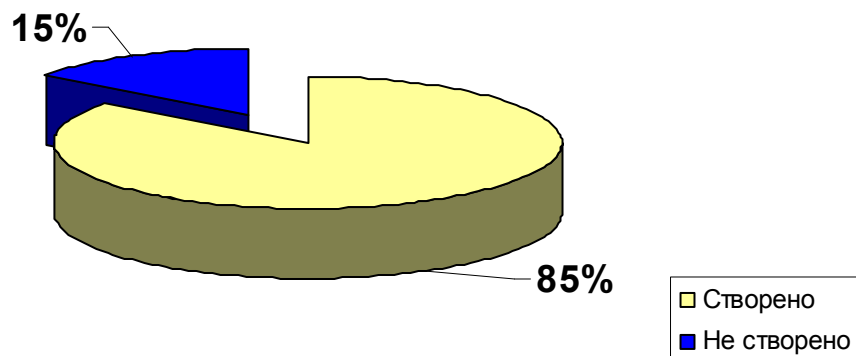


Кількісний склад громадських рад при місцевих державних адміністраціях утворених відповідно до Постановою Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 р. № 996.

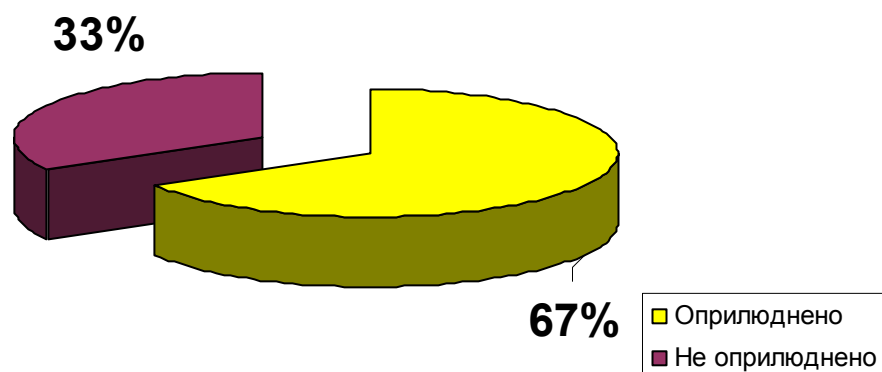
*Кількісний склад громадських рад
при органах виконавчої влади*



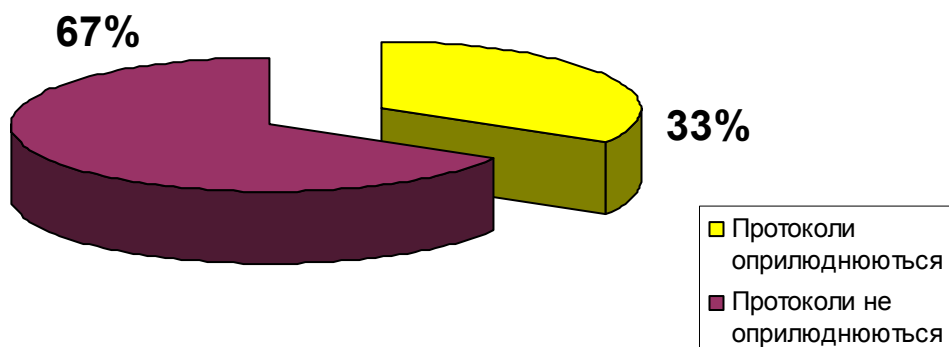
**Інформація про наявність окремого розділу
"Громадська рада" на головній сторінці сайту
місцевої державної адміністрації**



**Наявність інформації про структуру Громадської
ради та її комітети/комісії**



**Інформація про оприлюднення протоколів засідань
Громадської ради (не рідше ніж 1 раз в квартал)**



**УЗАГАЛЬНЕНА ТАБЛИЦЯ РЕЗУЛЬТАТІВ МОНІТОРИНГУ
інформаційного наповнення рубрики «Громадська рада» на офіційних веб-сторінках місцевих державних адміністрацій**

Показник	Місцеві державні адміністрації																										Кількість балів	
	Вінницька	Волинська	Дніпропетровська	Донецька	Житомирська	Закарпатська	Запорізька	Івано-Франківська	Київська	Кіровоградська	Луганська	Львівська	Миколаївська	Одеська	Полтавська	Рівненська	Сумська	Тернопільська	Харківська	Херсонська	Хмельницька	Черкаська	Чернігівська	Чернівецька	Автономна Республіка Крим	м. Київ		м. Севастополь
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
1. Наявність рубрики "Громадська рада"	0,5	0,5	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	0,5	1	1	0,5	23
2. Створено громадську раду до 11.02.2011 р.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	1	0	0	1	1	1	0	1	22
3. Розпорядження голови ОДА про створення громадської ради	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	12
4. Структура громадської ради:	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	0
4.1. Голова	1	0,5	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	1	1	1	1	1	18,5
4.2. Заступники голови	1	0,5	1	1	0	0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	1	1	1	1	1	15,5
4.3. Комітети/комісії	1	0,5	1	1	1	1	1	1	1	0,5	0	0	0	1	0	0	1	0	1	1	0	0	1	1	1	1	1	18
5. Положення про громадську раду	1	1	0,5	1	1	0,5	1	1	0,5	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	1	0	14,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
6. Схвалення ОДА положення про громадську раду	1	0	1	1	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	8
7. Регламент роботи	1	1	0	0	0,5	0,5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	1	0	10
8. План роботи	1	1	0	0,5	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0,5	0	8
9. Протоколи засідань громадської ради (не рідше 1 раз на квартал)	0,5	0,5	0	1	1	0,5	0,5	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0,5	0	0	0	0	1	1	1	0	8,5
10. Оновлення інформації в рубриці	0,5	0,5	0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0,5	0,5	0	0	0,5	0,5	1	0,5	0,5	9
11. Оприлюднення щорічного звіту про діяльність громадської ради	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	0
ВСЬОГО	11	8	7,5	10	9	7	8	9	9	5	4	1	2	4	5	2	8	0	9	9,5	0	1	8,5	9	7	9	5	167

ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ МОНІТОРИНГУ

За результатами аналізу даних отриманих під час моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами було встановлено, що:

- на офіційних веб-сторінках Львівської, Миколаївської, Тернопільської, Хмельницької та Черкаської обласних державних адміністрацій взагалі відсутня інформація про взаємодію цих органів виконавчої влади із громадськими радами;

- у цілому дотримано вимогу Постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 р. № 996 щодо створення громадських рад при 22 місцевих державних адміністраціях. Із запізненням громадську раду створено в Київській міськдержадміністрації (3 березня 2011 р.). Відсутня інформація про створення громадських рад при Львівській, Тернопільській, Хмельницькій та Черкаській обласних державних адміністраціях;

- лише 30% місцевих державних адміністрацій оприлюднили інформацію про погодження Положення про громадську раду;

- лише 48% місцевих державних адміністрацій оприлюднили Положення про громадську раду;

- лише 33% місцевих державних адміністрацій оприлюднили інформацію про регламент діяльності громадської ради;

- лише 33% місцевих державних адміністрацій оприлюднюють протоколи засідань громадських рад;

- лише 22% місцевих державних адміністрацій оприлюднили плани діяльності громадських рад.

Таким чином, загальний рівень виконання місцевими державними адміністраціями вимог Постанови Кабінету Міністрів України «Про Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади» від 4 січня 2002 р. № 3, в частині зобов'язання розміщувати на своїх офіційних веб-сторінках та оперативно оновлювати інформацію про взаємодію із громадськими радами, є низьким.

Низький рівень відображення інформації про взаємодію із громадською радою на офіційних веб-сторінках місцевих державних адміністрацій може свідчити про:

- відсутність взаємодії між утвореними громадськими радами та місцевими державними адміністраціями;

- недостатність комунікації між громадською радою та місцевою державною адміністрацією;

- відсутність діяльності громадської ради після її створення та затвердження

ПОЯСНЕННЯ

до результатів моніторингу інформаційного наповнення офіційних веб-сторінок місцевих державних адміністрацій з питань взаємодії із громадськими радами

1) Рада міністрів АРК

- ❖ Створено 04.02.2011
- ❖ Склад 51 особа

2) Вінницька ОДА

- ❖ Створено 22.12.2010
- ❖ Склад 54 особи
- ❖ Окремої рубрики «Громадська рада» не має. Розміщено в рубриці «Політичні партії та громадські об'єднання»
- ❖ План роботи без підписів голови та секретаря громадської ради, відсутня дата затвердження
- ❖ Не всі протоколи засідань оприлюднені (протокол схвалення плану роботи)
- ❖ Не своєчасно оновлюється інформація, не дотримується 5-денний строк оприлюднення документів

3) Волинська ОДА

- ❖ Створено 27.01.2011
- ❖ Склад 35 осіб
- ❖ Окремої рубрики «Громадська рада» не має. Розміщено в рубриці «ОДА і громадськість»
- ❖ Структура громадської ради наведена лише в протоколі № 1
- ❖ Відсутні деякі протоколи засідань (протокол № 2)
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

4) Дніпропетровська ОДА

- ❖ Створено 29.01.2011
- ❖ Громадська рада у складі 25 осіб
- ❖ Відсутнє положення про громадську раду затвержене на її засіданні (є погоджене положення як додаток до розпорядження голови ОДА)
- ❖ Не оприлюднюються протоколи, плани роботи
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення
- ❖ Відсутня інформація про діяльність громадської ради (наведено склад, перелік комітетів та розпорядження голови ОДА, постанова КМУ)

5) Донецька ОДА

- ❖ Створено 25.01.2011
- ❖ Склад 71 особа
- ❖ Відсутня дата затвердження плану роботи (строком до 31.05.2011 – далі не оновлено)
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

6) Житомирська ОДА

- ❖ Створено 27.01.2011
- ❖ Склад 90 осіб
- ❖ Розміщено лише проект регламенту
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

7) Закарпатська ОДА

- ❖ Створено 04.02.2011
- ❖ Склад 90 осіб – затверджено на установчих зборах (наведено на сайті 88 осіб)
- ❖ Є окремий сайт громадської ради (на веб-сторінці ОДА є посилання на нього)
- ❖ Дуже багато інформації додаткової за напрямками роботи
- ❖ План роботи громадської ради називається порядком денним

- ❖ Створено 10 комісій, плани роботи на 2011 р. наведено лише 5 комісій
- ❖ Є лише протокол № 1
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

8) Запорізька ОДА

- ❖ Створено 25.01.2011
- ❖ Склад 108 осіб
- ❖ План роботи без підписів голови та секретаря громадської ради, відсутня дата затвердження
- ❖ Із 3 протоколів відсутній протокол № 2
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

9) Івано-Франківська ОДА

- ❖ Створено 03.02.2011
- ❖ Склад 66 осіб
- ❖ Не всі протоколи (відсутні протоколи затвердження регламенту, комісій та ін.)
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

10) Київська ОДА

- ❖ Створено 23.12.2011
- ❖ Склад 42 особи
- ❖ Відсутнє положення про громадську раду затвержене на її засіданні (є погоджене положення як додаток до розпорядження голови ОДА)
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

11) Кіровоградська ОДА

- ❖ Створено 01.02.2011
- ❖ Склад 38 осіб
- ❖ Відсутній повний перелік комісій
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

12) Луганська ОДА

- ❖ Створено 02.02.2011
- ❖ Склад 45 осіб
- ❖ Відсутня обов'язкова інформація, ведеться лише рубрика «Новини»

13) Львівська ОДА

- ❖ Створено – відсутня інформація
- ❖ Склад – відсутня інформація

14) Миколаївська ОДА

- ❖ Створено 25.12.2010
- ❖ Не має доступу до складу громадської ради, плану роботи, протоколів засідань

15) Одеська ОДА

- ❖ Створено 27.01.2011
- ❖ Склад 129 осіб
- ❖ Відсутня обов'язкова інформація, ведеться лише рубрика «Новини»

16) Полтавська ОДА

- ❖ Створено 28.01.2011
- ❖ Склад 90 осіб
- ❖ Відсутня обов'язкова інформація

17) Рівненська ОДА

- ❖ Створено 26.01.2011
- ❖ Склад 51 особа
- ❖ Протоколи не відкриваються
- ❖ Відсутня обов'язкова інформація

18) Сумська ОДА

- ❖ Створено 26.01.2011
- ❖ Склад 217 осіб
- ❖ Відсутні деякі протоколи (на наш погляд, так як засідання повинні проводитися не рідше 1 разу на квартал)
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

19) Тернопільська ОДА

- ❖ Створено 11.02.2011
- ❖ Склад 107 осіб
- ❖ Відсутня будь-яка інформація, лише в новинах згадується про створення громадської ради при ОДА

20) Харківська ОДА

- ❖ Створено 26.01.2011
- ❖ Склад 171 особа
- ❖ Є перспективний план дій на 2011 – 2012 рр., який потребує уточнення строків виконання, поставлених завдань
- ❖ Не всі протоколи оприлюднені (із 8 лише 3)
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

21) Херсонська ОДА

- ❖ Створено 24.12.2010
- ❖ Склад 47 осіб
- ❖ Відсутні протоколи засідань
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

22) Хмельницька ОДА

- ❖ Відсутня будь-яка інформація

23) Черкаська ОДА

- ❖ Відсутня будь-яка інформація, створено лише рубрику «Громадська рада»

24) Чернігівська ОДА

- ❖ Створено 18.01.2011
- ❖ Склад 72 особи
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення
- ❖ Добре ведеться рубрика «Новини»

25) Чернівецька ОДА

- ❖ Створено 07.02.2011
- ❖ Склад 25 осіб
- ❖ Окремої рубрики «Громадська рада» не має. Розміщено в рубриці «Громадянське суспільство»
- ❖ Відсутня дата затвердження плану
- ❖ Не дотримано 5-денний строк оприлюднення протоколів (на 08.06.заплановано – 15.06 не має інформації)

26) Київська МДА

- ❖ Створено 03.03.2011 (не дотримано строк створення до 11.02.2011)
- ❖ Склад 222 особи
- ❖ Розміщено лише проект плану роботи
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення

27) Севастопольська МДА

- ❖ Створено 27.01.2011
- ❖ Склад 85 осіб
- ❖ Окремої рубрики «Громадська рада» не має. Розміщено в рубриці «Взаимодействие с общественностью»
- ❖ Відсутні дати оприлюднення інформації, не можливо відстежити своєчасність її розміщення