

Литвинов Алексей Владимирович,
кандидат наук по государственному управлению,
председатель Днепропетровской областной общественной
организации «Днепропетровский координационно-
экспертный центр по вопросам регуляторной политики»

ИСТОРИЯ ОДНОРАЗОВОГО ЗАКОНА

Накануне Дня предпринимателя, 9 августа 2010 г. в Верховном Совете Украины был зарегистрирован (№7030) законопроект с многообещающим названием: проект Закона Украины «Об ускоренном пересмотре регуляторных актов, принятых органами и должностными лицами местного самоуправления». Субъектом законодательной инициативы указан Кабинет Министров Украины, а инициатором законопроекта никто иной, как Премьер-министр Украины – Николай Янович Азаров.

Идея законопроекта не нова и вполне актуальна. Первый ускоренный пересмотр регуляторных актов в Украине был проведен летом 2005 года. Тогда, благодаря двум указам (№ 779 и № 901) Президента Украины по нашей стране прокатилась так называемая «регуляторная гильотина».

В 2005 г. на эту новую для Украины технологию предприниматели возлагали надежды. Особенно если учесть, что предприниматели составляли до 50% рабочих групп, которые выносили вердикт жить или не жить регуляторному акту. К сожалению, «регуляторная гильотина» в Украине оказалась очередной акцией власти, которая не принесла сколь-нибудь ощутимой свободы предпринимателям.

Наоборот, вместо многих отмененных регуляторных актов, которые не отвечали требованиям Закона Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» новые так и не были приняты. В результате появились многочисленные дыры в законодательной базе, предпринимателям стало гораздо сложнее получать административные услуги.

Теперь рассмотрим чуть ближе проект закона предложенный Кабинетом Министров Украины. Ничего нового. Те же самые сроки, те же самые механизмы и подходы, и судя по логике тот же самый «нулевой результат». Зачем же принимать такой закон? Судя по всему кабинет Министров Украины желает отбелить свою репутацию перед предпринимателями за Налоговый кодекс. Причем все решено сделать руками органов местного самоуправления. Действительно в 2005 г. проведение «регуляторной гильотины» было обязательным для органов исполнительной власти, а для органов местного самоуправления носило лишь рекомендательный характер. В тоже время в 2005 г. часть органов местного самоуправления отнеслась к этому механизму серьезно и существенно сократила объемы местных регулирований.

Особого внимания заслуживает механизм реализации «регуляторной гильотины» на местном уровне. Ничего нового – все скопировано из указа Президента Украины «О некоторых мероприятиях по обеспечению осуществления государственной регуляторной политики» от 1 июня 2005 г. № 901/2005:

1. 5 дней на создание рабочих групп;
2. 10 дней на составление перечня всех регуляторных актов;
3. 45 дней на анализ всех регуляторных актов и составление 3 перечней (1 соответствуют принципам государственной регуляторной политики, 2 – не соответствуют и требуют изменений, 3 – не соответствуют и должны быть отменены, а также краткое обоснование к каждому регуляторному акту из соответствующего перечня)
4. в течение 55 дней передать составленные перечни регуляторных актов в местные органы исполнительной власти (рай и облгосадминистрации);
5. в течение 75 дней исполнительная власть проводит анализ поданных перечней и актов;
6. в течение 80 дней исполнительная власть дает рекомендации органам местного самоуправления, что делать с каждым регуляторным актом: менять, отменять или оставлять таким как есть;
7. в течение 90 дней органы местного самоуправления отчитываются о проведенной работе органам исполнительной власти...

И все. Финита ля комедия... Работа есть, будет какой-то результат – но нет улучшения бизнес-климата.

В отличие от других законов, которые устанавливают четкие правила которые будут действовать в течение многих лет, предложенный КМУ законопроект будет использован только 1 раз и срок его действия исчисляется 90 днями.