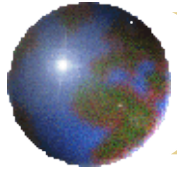


Олексій Літвінов

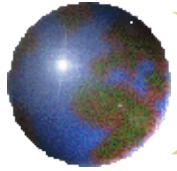
ІНСТРУМЕНТИ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ: АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**м. Дніпропетровськ
05 квітня 2011 р.**



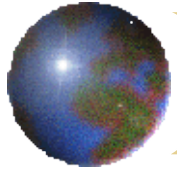
ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

- Стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу.
- Аналіз регуляторного впливу готується до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.



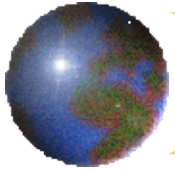
АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

- аналіз регуляторного впливу - документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики;



Регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

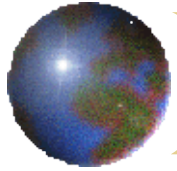
- **відсутній аналіз регуляторного впливу;**
- **проект регуляторного акта не був оприлюднений.**



ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

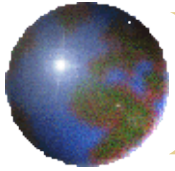
- 1. визначається проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання;**
- 2. визначаються цілі державного регулювання;**
- 3. визначаються та оцінюються усі прийнятні альтернативні способи досягнення зазначених цілей, наводяться аргументи щодо переваги обраного способу;**
- 4. описуються механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи;**
- 5. обґрунтовуються можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта;**
- 6. визначаються очікувані результати прийняття акта;**
- 7. обґрунтовується запропонований строк дії акта (у разі обмеження цього строку);**
- 8. визначаються показники результативності акта;**
- 9. визначаються заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.**



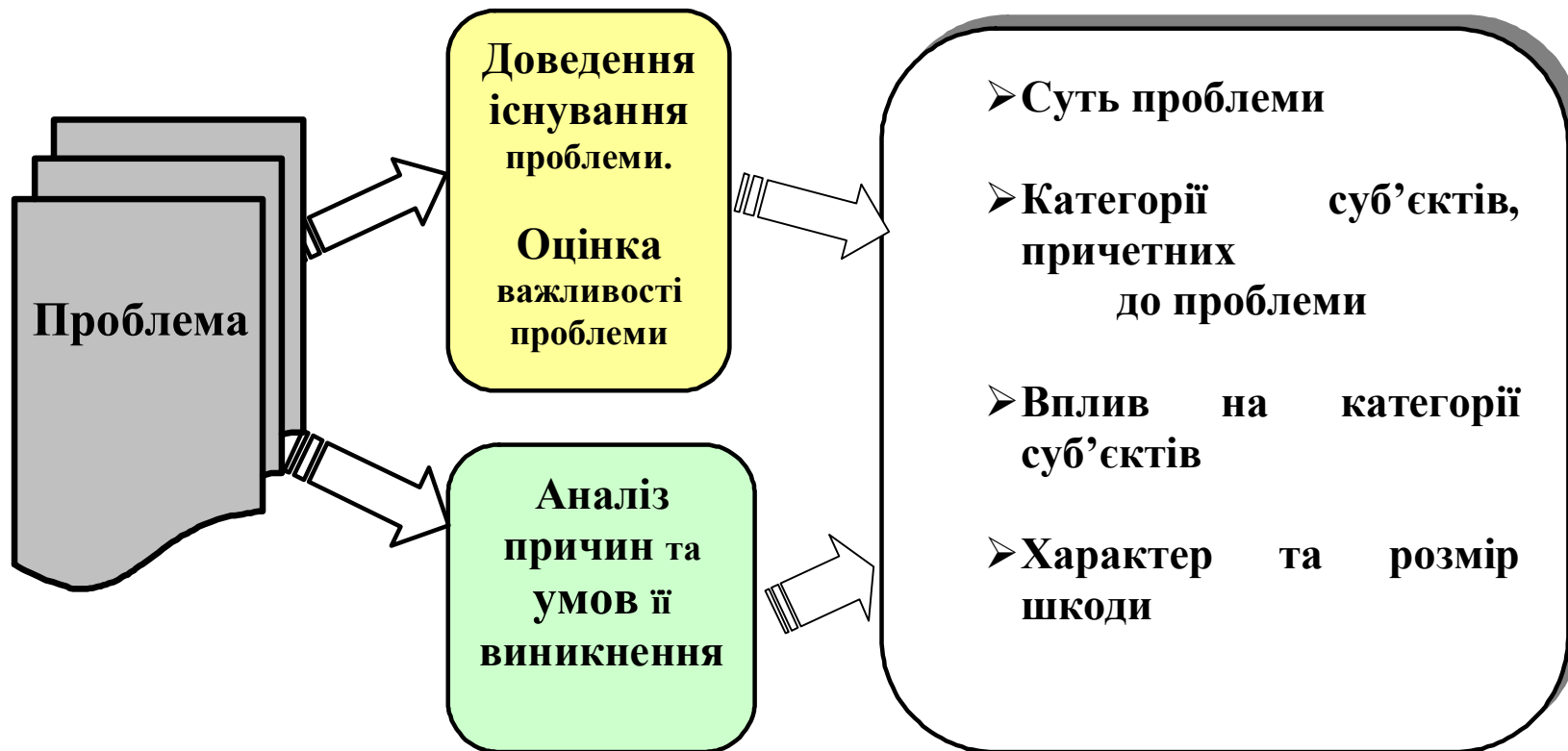
ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

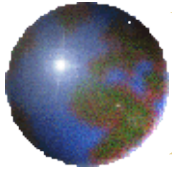
Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

- 1. визначається проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**
 - При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, зазначаються причини та умови виникнення проблеми; обґрунтування неможливості її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів; суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив.



ВИЗНАЧЕННЯ ТА АНАЛІЗ ПРОБЛЕМИ



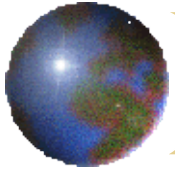


ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

2. визначаються цілі державного регулювання;

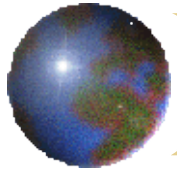
- При визначенні цілей державного необхідно чітко визначити цілі даного регуляторного акта. Цілі мають бути безпосередньо пов’язані із вирішенням проблеми. Регуляторний акт може бути спрямовано на вирішення проблеми в цілому, або на вирішення її окремих складових.
- Важливо при визначенні цілей прийняття регуляторного акта встановити відповідність цих цілей стратегічним та програмним цілям, що визначені у державних стратегічних документах (наприклад – щорічне Послання Президента України до Верховної Ради, Програма діяльності Кабінету Міністрів України) та державних програмах, а також зважити на очікування громадськості. У разі, коли йдеться про місцевий рівень прийняття регуляторного акта необхідно встановити відповідність цілям, визначеним у програмних документах місцевого рівня, та врахувати особливості соціально–економічного розвитку даної території.



ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

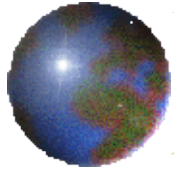
Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

- 3. визначаються та оцінюються усі прийнятні альтернативні способи досягнення зазначених цілей, наводяться аргументи щодо переваги обраного способу;**
- При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання наводяться не менше ніж два можливих способи; оцінка кожного із способів; причини відмови від застосування альтернативних способів розв'язання проблеми; аргументи щодо переваги обраного способу.



Таблиця аналізу прийнятних альтернатив

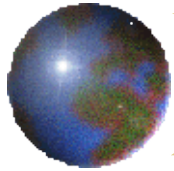
Перелік прийнятних альтернатив	Переваги	Недоліки
Альтернатива 1		
Альтернатива 2		
Альтернатива 3		



ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

4. описується механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи;
 - В описі механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідних заходів наводяться основні принципи і способи досягнення цілей державного регулювання та визначається ступінь їх ефективності.

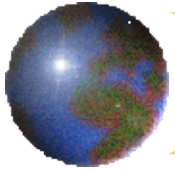


ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

5. обґрунтовуються можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта;

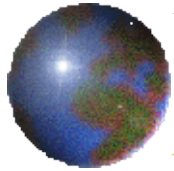
- При обґрунтуванні можливості досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта наводиться оцінка впливу зовнішніх факторів на дію акта з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог акта; оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта органами державної влади і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами; характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта; а також зазначається періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта.



ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

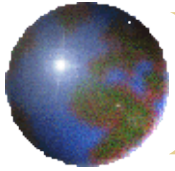
Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

- 6. визначаються очікувані результати прийняття акта;**
 - Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта провадиться із застосуванням методу аналізу вигод та витрат у простій (перелік очікуваних позитивних та негативних факторів) або складній (із застосуванням різноманітних економічних моделей) формі.
 - Для проведення аналізу вигод та витрат установлюється певний період. Розмір кожної вигоди та витрати обчислюється з використанням статистичних даних, даних наукових досліджень та опитувань, а також даних, одержаних з інших джерел. На підставі обчисленого розміру кожної вигоди та витрати підсумовується загальний розмір.



УДОСКОНАЛЕННЯ РЕГУЛЯТОРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ ТА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

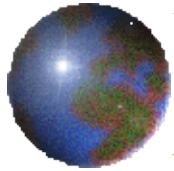
Таблиця вигід витрат		
СФЕРА ВПЛИВУ	ВИГОДИ	ВИТРАТИ
ДЕРЖАВА		
	$\sum \text{виг(держави)}$	$\sum \text{вит(держави)}$
СУБ'ЄКТИ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ		
	$\sum \text{виг(сгд)}$	$\sum \text{вит(сгд)}$
ГРОМАДЯНИ		
	$\sum \text{виг(громадян)}$	$\sum \text{вит(громадян)}$
	$\sum \text{вигод} = \sum \text{виг(держави)} + \sum \text{виг(сгд)} + \sum \text{виг(громадян)}$	$\sum \text{витрат} = \sum \text{вит(держави)} + \sum \text{вит(сгд)} + \sum \text{вит(громадян)}$
	$\sum(\text{загальна}) = \sum \text{вигод} - \sum \text{витрат}$	



ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

7. **обґрунтовується запропонований строк дії акта;**
 - Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта здійснюється з урахуванням достатності цього строку для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання.



ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

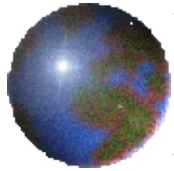
Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

8. визначаються показники результативності акта;

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути:

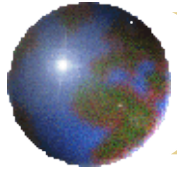
- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта можуть бути виражені у кількісній формі. У разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди або витрати наводиться текстовий опис результативності акта.



УДОСКОНАЛЕННЯ РЕГУЛЯТОРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ ТА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

<i>№ з/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Роки дії регуляторного акта</i>				
		<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>	<i>V</i>
<i>Сфера інтересів держави</i>						
	<i>Обсяг надходжень до державного та місцевого бюджетів</i>					
	<i>Обсяг коштів від надання послуг</i>					
	<i>Кількість скарг на неякісні послуги</i>					
<i>Сфера інтересів підприємців</i>						
	<i>Кількість суб'єктів господарювання, що отримують послуги</i>					
	<i>Рівень оплати наданих послуг</i>					
<i>Сфера інтересів громадян</i>						
	<i>Рівень забезпечення населення послугами</i>					
	<i>Покращення якості послуг</i>					
	<i>Рівень оплати за надані послуги</i>					

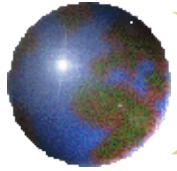


ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”

9. визначаються заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

- При визначенні заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, зазначаються строки проведення базового та повторного відстеження результативності акта; вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження; групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні; наукові установи, що залучатимуться для відстеження.



Результати аналізу регуляторного впливу викладаються у письмовій формі і підписуються розробником проекту, а в разі, коли розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація, - керівником органу, установи чи організації.



ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСНА
ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ

ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ

**КООРДИНАЦІЙНО-ЕКСПЕРТНИЙ ЦЕНТР
З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ**

49102, Україна, м. Дніпропетровськ, вул. Зелена, 1/110
Tel.: (056) 744-42-24, E-mail: dcscrp@i.ua, Fax: (056) 775-02-32

Наші контакти:

**49102, Україна, м. Дніпропетровськ,
вул. Зелена, 1/110**

Tel.: (056) 744-42-24, Fax: (056) 775-02-32

E-mail: dcscrp@i.ua, www.dcscrp.no.ua